

Министерство труда и занятости Иркутской области
(наименование органа государственного контроля (надзора) или органа
муниципального контроля)

г. Иркутск
(место составления акта)

«28» февраля 2023 года
(дата составления акта)
18 часов 00 минут
(время составления акта)

ВЫПИСКА ИЗ АКТА ПРОВЕРКИ

деятельности областного государственного казенного учреждения
Центра занятости населения Баяндаевского района

№ 01/2023

На основании распоряжения министерства труда и занятости Иркутской области от 16 января 2023 года № 4-мр «О проведении плановой проверки ОГКУ ЦЗН Баяндаевского района», Ежегодного плана проведения проверок учреждений, подведомственных министерству труда и занятости Иркутской области, на 2023 год, утвержденного распоряжением министерства труда и занятости Иркутской области от 31 октября 2022 года № 166-мр, в отношении областного государственного казенного учреждения Центра занятости населения Баяндаевского района (далее – ОГКУ ЦЗН Баяндаевского района), расположенного по юридическому адресу: 669120, Иркутская область, Баяндаевский район, с. Баяндай, ул. Бутунаева, д. 2А, проведена плановая проверка соблюдения законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок.

На момент проведения проверки руководство ОГКУ ЦЗН Баяндаевского района осуществляет Романов Александр Максимович, назначенный на должность директора ОГКУ ЦЗН Баяндаевского района (временно замещаемая должность) распоряжением министерства труда и занятости Иркутской области от 30.10.2014 № 112-мр-ЛР.

Форма проверки: документарная.

Проверка проведена по адресу: 664011, Иркутская область, г. Иркутск, ул. Желябова, 8а.

Срок проведения проверки: с 1 февраля по 28 февраля 2023 года.

Общая продолжительность проверки: 20 рабочих дней.

Лица, проводившие проверку: инспекция министерства в составе начальника отдела организации закупок и ведомственного контроля в сфере закупок в управлении организации государственных закупок и информационного развития Н.Ф. Кучинской, ведущего советника отдела организации закупок и ведомственного контроля в сфере закупок в управлении организации государственных закупок и информационного развития министерства труда и занятости Иркутской области Е.В. Балабановой, советника отдела организации закупок и ведомственного контроля в сфере

закупок в управлении организации государственных закупок и информационного развития министерства труда и занятости Иркутской области С.В. Пестерева.

Предметом проверки является соблюдение ОГКУ ЦЗН Баяндаевского района, в процессе осуществления им деятельности, требований законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок, в том числе:

1) исполнения установленных законодательством Российской Федерации и иными нормативными правовыми актами о контрактной системе в сфере закупок обязанностей по планированию и осуществлению закупок;

2) правильности определения и обоснования начальной (максимальной) цены контракта, цены контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем), начальной цены единицы товара, работы, услуги, начальной суммы цен единиц товара, работы, услуги, максимального значения цены контракта, обоснования объекта и (или) объектов закупки, способа определения поставщика (подрядчика, исполнителя);

3) соблюдения правил нормирования в сфере закупок;

4) предоставления учреждениям и предприятиям уголовно-исполнительной системы, организациям инвалидов преимущества в отношении цены контракта, цены каждой единицы товара, работы, услуги;

5) установления преимущества участникам закупки, которыми могут быть только субъекты малого предпринимательства, социально ориентированные некоммерческие организации;

6) соблюдения предусмотренных Законом № 44-ФЗ требований к исполнению, изменению контракта, а также соблюдения условий контракта, в том числе в части соответствия поставленного товара, выполненной работы (ее результата) или оказанной услуги условиям контракта;

7) соблюдения ограничений и запретов, установленных законодательством Российской Федерации и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок;

8) соответствия планов-графиков закупок планам мероприятий на соответствующий год по реализации государственных программ Иркутской области (иных документов стратегического планирования Иркутской области), в рамках которых они осуществляются;

9) непревышение объема финансового обеспечения, включенного в планы-графики, над объемом финансового обеспечения для осуществления закупок, утвержденным и доведенным до заказчика;

10) соответствие информации об идентификационных кодах закупок и непревышении объема финансового обеспечения для осуществления данных закупок, содержащейся в планах-графиках закупок, извещениях об осуществлении закупок, протоколах определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей), условиях проектов контрактов, направляемых в соответствии с Законом № 44-ФЗ с использованием единой информационной системы участникам закупок, с которыми заключаются контракты, а также содержащейся в предусмотренных Законом № 44-ФЗ информации и

документах, не подлежащих в соответствии с Законом № 44-ФЗ формированию и размещению в единой информационной системе в сфере закупок;

11) соответствия использования поставленного товара, выполненной работы (ее результата) или оказанной услуги целям осуществления закупки.

Цель плановой проверки – предупреждение и выявление в деятельности ОГКУ ЦЗН Баяндаевского района нарушений законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок.

Проверяемый период: с 1 февраля 2022 года по 31 января 2023 года (включительно).

В ходе проверки установлено следующее.

ОГКУ ЦЗН Баяндаевского района осуществляет свою деятельность на основании Устава, утвержденного приказом службы занятости населения Иркутской области от 10.12.2007 № 211-спр (с изменениями) (далее – Устав).

ОГКУ ЦЗН Баяндаевского района является юридическим лицом, имеет в оперативном управлении имущество, являющееся собственностью Иркутской области, самостоятельный баланс, лицевые счета в областном и федеральном казначействе, печать установленного образца, штампы.

Учредителем и главным распорядителем бюджетных средств ОГКУ ЦЗН Баяндаевского района является министерство труда и занятости Иркутской области.

Руководителем ОГКУ ЦЗН Баяндаевского района является директор, назначаемый на должность и освобождаемый от должности учредителем. Директор представляет без доверенности ОГКУ ЦЗН Баяндаевского района в органах государственной власти, муниципальных органах, судебных органах, а также в организациях, предприятиях, учреждениях, от имени ОГКУ ЦЗН Баяндаевского района, заключает государственные контракты, договоры, соглашения (п. 5.6 Устава).

В целях реализации требований Закона № 44-ФЗ, обеспечения планирования и осуществления закупок товаров, работ, услуг для нужд ОГКУ ЦЗН Баяндаевского района в период проверки обязанности контрактного управляющего исполнялись заместителем директора ОГКУ ЦЗН Баяндаевского района Шистеевой Ириной Михайловной (приказ директора ОГКУ ЦЗН Баяндаевского района от 09.01.2019 № 6).

Обязанности контрактного управляющего, предусмотренные ч. 4 ст. 38 Закона № 44-ФЗ, отражены в должностной инструкции контрактного управляющего, утвержденной приказом директора ОГКУ ЦЗН Баяндаевского района А.М. Романовым от 09.01.2019 № 6 «О назначении контрактным управляющим».

В соответствии с ч. 6 ст. 38 Закона № 44-ФЗ Шистеева Ирина Михайловна прошла повышение квалификации по дополнительной профессиональной программе «Контрактная система в сфере закупок товаров, работ и услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» в объеме 108 часов, что подтверждено удостоверением от 5 июня 2017 года, регистрационный номер 6470.

Приказом директора ОГКУ ЦЗН Баяндаевского района от 29.12.2021 № 24 (с изменениями внесенными приказом от 14.07.2022 № 20) утверждены состав комиссии по осуществлению закупок товаров, работ, услуг для нужд ОГКУ ЦЗН Баяндаевского района (далее - Комиссия) и положение о Комиссии.

В состав Комиссии включены три сотрудника ОГКУ ЦЗН Баяндаевского района. Из них прошедших повышение квалификации в сфере закупок 1 человек, что не соответствует ч. 5 ст. 39 Закона № 44-ФЗ о преимущественной численности лиц, прошедших профессиональную переподготовку или повышение квалификации в сфере закупок.

В целях размещения в Единой информационной системе в сфере закупок (далее – ЕИС) информации и документов, предусмотренных Законом № 44-ФЗ приказом директора ОГКУ ЦЗН Баяндаевского района от 29.05.2019 № 11 назначены пользователями с правом простановки электронной подписи для ролей:

- 1) Заказчик. Администратор организации:
- Романов Александр Максимович – директор.
- 2) Заказчик. Уполномоченный специалист:
- Шистеева Ирина Михайловна – контрактный управляющий.
- 3) Заказчик. Должностное лицо с правом подписи контракта:
- Романов Александр Максимович – директор.
- 4) Заказчик. Специалист с правом направления проекта контракта участнику размещения заказа:
- Шистеева Ирина Михайловна – контрактный управляющий.

В ходе проведения проверки осуществлялась проверка соответствия заключенных ОГКУ ЦЗН Баяндаевского района государственных контрактов (далее – контракт) и договоров на поставку товаров, выполнение работ и оказание услуг требованиям законодательства Российской Федерации в сфере закупок.

В проверяемом периоде ОГКУ ЦЗН Баяндаевского района осуществлено 69 закупок на общую сумму 1 302 355,78 рублей, из них:

- 4 контракта (договора) на сумму 392 534,24 рубля заключены на основании п.п. 1, 8, 29 ч. 1 ст. 93 Закона № 44-ФЗ;
- 65 контрактов (договоров) на сумму 909 821,54 рублей заключены на основании п. 4 ч. 1 ст. 93 Закона № 44-ФЗ.

1. Соблюдение исполнения установленных законодательством Российской Федерации и иными нормативными правовыми актами о контрактной системе в сфере закупок обязанностей по планированию и осуществлению закупок.

1.1. В соответствии с положениями ч. 6 ст. 16 Закона № 44-ФЗ план-график закупок утверждается в течение десяти рабочих дней после доведения до государственного заказчика объема прав в денежном выражении на принятие и (или) исполнение обязательств в соответствии с бюджетным законодательством Российской Федерации и подлежит размещению в ЕИС.

План-график закупок на 2022 год утвержден ОГКУ ЦЗН Баяндаевского района и размещен в ЕИС своевременно 24.12.2021, на основании сведений о лимитах бюджетных обязательств, размещенных в автоматизированной информационной системе «АЦК – Планирование».

Бюджетная смета на 2022 финансовый год и плановый период 2023 и 2024 годов на бумажном носителе направлена ГРБС в ОГКУ ЦЗН Баяндаевского района 14.01.2022.

План-график закупок ОГКУ ЦЗН Баяндаевского района на 2022 финансовый год и плановый период 2022 и 2023 годов сформирован на трехлетний период, в соответствии с ч. 5 ст. 16 Закона № 44-ФЗ.

План-график закупок на 2023 год утвержден ОГКУ ЦЗН Баяндаевского района и размещен в ЕИС своевременно, 12.01.2023, на основании сведений о лимитах бюджетных обязательств, размещенных в автоматизированной информационной системе «АЦК – Планирование».

Бюджетная смета на 2023 финансовый год и плановый период 2024 и 2025 годов на бумажном носителе направлена ГРБС в ОГКУ ЦЗН Баяндаевского района 30.12.2022.

План-график закупок ОГКУ ЦЗН Баяндаевского района на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов сформирован на трехлетний период, в соответствии с ч. 5 ст. 16 Закона № 44-ФЗ.

1.2. В соответствии с требованиями законодательства о контрактной системе в сфере закупок годовой объем закупок, которые заказчик вправе осуществить у единственного поставщика в соответствии с п. 4 ч. 1 ст. 93 Закона № 44-ФЗ не должен превышать два миллиона рублей или не должен превышать десять процентов совокупного годового объема закупок (далее – СГОЗ) заказчика и не должен составлять более чем пятьдесят миллионов рублей.

В 2022 году ОГКУ ЦЗН Баяндаевского района осуществлено 70 закупок в соответствии с п. 4 ч. 1 ст. 93 Закона № 44-ФЗ на общую сумму 994 308,46 рублей, что не превышает двух миллионов рублей и соответствует требованиям законодательства о контрактной системе в сфере закупок.

1.3. В соответствии с ч. 10 ст. 24 Закона № 44-ФЗ заказчик вправе осуществлять закупки путем проведения электронного запроса котировок при условии, что начальная (максимальная) цена контракта не превышает три миллиона рублей. При этом годовой объем закупок, осуществляемых путем проведения запроса котировок, не должен превышать двадцать процентов совокупного годового объема закупок заказчика.

В течение 2022 года ОГКУ ЦЗН Баяндаевского района закупки путем проведения запроса котировок не осуществлялись.

1.4. В соответствии с ч. 6 ст. 24 Закона № 44-ФЗ заказчик, за исключением случаев осуществления закупки товаров, работ, услуг путем проведения электронного запроса котировок либо закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя), обязан осуществлять закупки товаров, работ, услуг, включенных в перечень, установленный Правительством Российской Федерации, либо в дополнительный перечень, установленный

высшим исполнительным органом государственной власти субъекта Российской Федерации при осуществлении закупок товаров, работ, услуг для обеспечения нужд субъекта Российской Федерации путем проведения аукционов.

В ходе контрольных мероприятий установлено, что все закупки в проверяемом периоде ОГКУ ЦЗН Баяндаевского района осуществлены у единственного поставщика (исполнителя, подрядчика), закупки конкурентными способами не осуществлялись.

1.5. Согласно требованиям чч. 1, 2 ст. 42 Закона № 44-ФЗ при осуществлении закупки путем проведения открытых конкурентных способов извещение об осуществлении закупки должно содержать информацию и электронные документы, определенные данными нормами Закона № 44-ФЗ.

В ходе контрольных мероприятий установлено, что все закупки в проверяемом периоде ОГКУ ЦЗН Баяндаевского района осуществлены у единственного поставщика (исполнителя, подрядчика), закупки конкурентными способами не осуществлялись.

1.6. В соответствии с п. 2 ч. 1 ст. 43 Закона № 44-ФЗ при осуществлении закупки товара, заявка на участие в закупке должна содержать предложение участника закупки в отношении объекта закупки, в том числе характеристики предлагаемого участником закупки товара, соответствующие показателям, установленным в описании объекта закупки (с учетом положений ч. 2 ст. 43 Закона № 44-ФЗ), товарный знак (при наличии у товара товарного знака), наименование страны происхождения товара в соответствии с общероссийским классификатором, используемым для идентификации стран мира.

В ходе контрольных мероприятий установлено, что все закупки в проверяемом периоде ОГКУ ЦЗН Баяндаевского района осуществлены у единственного поставщика (исполнителя, подрядчика), закупки конкурентными способами не осуществлялись.

1.7. Согласно требованиям ч. 27 ст. 34 Закона № 44-ФЗ в контракт включается обязательное условие о сроках возврата заказчиком поставщику (подрядчику, исполнителю) денежных средств, внесенных в качестве обеспечения исполнения контракта (если такая форма обеспечения исполнения контракта применяется поставщиком (подрядчиком, исполнителем)). При этом срок возврата заказчиком поставщику (подрядчику, исполнителю) таких денежных средств, в случае установления заказчиком ограничения, предусмотренного ч. 3 ст. 30 Закона № 44-ФЗ, не должен превышать пятнадцать дней с даты исполнения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательств, предусмотренных контрактом.

В ходе контрольных мероприятий установлено, что все закупки в проверяемом периоде ОГКУ ЦЗН Баяндаевского района осуществлены у единственного поставщика (исполнителя, подрядчика), закупки конкурентными способами не осуществлялись.

1.8. В соответствии с ч. 2 ст. 34 Закона № 44-ФЗ при заключении контракта указывается, что цена контракта является твердой и определяется на весь срок исполнения контракта, а в случае, предусмотренном ч. 24 ст. 22

Закона № 44-ФЗ, указываются цены единиц товара, работы, услуги и максимальное значение цены контракта, а также в случаях, установленных Правительством Российской Федерации, указываются ориентировочное значение цены контракта либо формула цены и максимальное значение цены контракта, установленные заказчиком в извещении об осуществлении закупки, документации о закупке (в случае, если Законом № 44-ФЗ предусмотрена документация о закупке).

14.02.2022 ОГКУ ЦЗН Баяндаевского района заключен договор на оказание услуг по психологической поддержке безработных граждан № 1 на сумму 28 900,00 рублей. В нарушение требований ч. 2 ст. 34 Закона № 44-ФЗ текст договора не содержит указания, что цена контракта является твердой и определяется на весь срок исполнения контракта.

Аналогичные нарушения выявлены в договорах от 16.02.2022 № 11/22-ПКТ, от 02.03.2022 № 1/346, от 02.03.2022 № 2/346, от 02.03.2022 № 3/346, от 03.03.2022 № 1ОР/22-226, от 03.03.2022 № 1 ИТ/22-226, от 03.03.2022 № П2022-21, от 03.03.2022 № 1-см, от 04.03.2022 № 1/22-ИС, от 16.03.2022 № 000649, от 16.03.2022 № 14, от 17.03.2022 № 000660, от 19.03.2022 № УЦИ/22/27, от 23.03.2022 № 000661, от 25.03.2022 № РЦ-8664, от 25.03.2022 № 2344/1/22, от 28.03.2022 № 1/225, от 17.05.2022 № 4/346, от 01.09.2022 № 000662, от 05.09.2022 № 5/346, от 05.09.2022 № 6/346, от 22.09.2022 № 2 ИТ/22-226, от 01.12.2022 № 1176561-2022/ТКО, от 26.01.2023 № 1181538-2023/ТКО.

1.9. Согласно требованиям ч. 4 ст. 34 Закона № 44-ФЗ в контракт включается обязательное условие об ответственности заказчика и поставщика (подрядчика, исполнителя) за неисполнение или ненадлежащее исполнение обязательств, предусмотренных контрактом, за исключением контрактов заключенных на основании пунктов 1, 4, 5 (за исключением контрактов, заключенных в соответствии с частью 12 статьи 93 Закона № 44-ФЗ), 8, 15, 20, 21, 23, 26, 28, 29, 40, 41, 44, 45, 46, 51 - 53 части 1 статьи 93 Закона № 44-ФЗ. Порядок установления неустоек (пени, штрафов) закреплен в ч.ч. 5-8 ст. 34 Закона № 44-ФЗ.

Нарушения данной нормы Закона № 44-ФЗ в ходе проверки не выявлены.

1.10. Следует обратить внимание, что при формировании контрактов (договоров) по п. 4 ч. 1 ст. 93 Закона № 44-ФЗ ОГКУ ЦЗН Баяндаевского района в условия контрактов (договоров) включены условия не соответствующие действительности или условия, противоречащие иным условиям контракта:

- по договорам от 04.03.2022 № 1/22-ИС, от 23.01.2023 № 1-226/23МО не установлен срок оплаты товара, работы, услуги, при этом в тексте договора установлена обязанность Заказчика об оплате товаров, работ, услуг в установленные договором сроки;

- по контрактам от 29.03.2022 № 144/ТС-И, от 20.04.2022 № 1906-3Л в обязанностях заказчика установлено условие «В случае принятия решения об одностороннем отказе от исполнения Контракта такое решение не позднее чем в течение 3 (трех) рабочих дней с даты принятия этого решения размещается в

единой информационной системе....», при этом Закон № 44-ФЗ не предусматривает размещение в ЕИС сведений о контрактах (договорах) заключенных по п. 4 ч. 1 ст. 93 Закона № 44-ФЗ;

- по контракту от 29.03.2022 № 144/ТС-И на оказание услуг по технической поддержке и сопровождению программного обеспечения защищенной виртуальной сети № 1166 в преамбуле контракта допущена техническая ошибка по указанию основания осуществления закупки у единственного исполнителя в соответствии с пунктом 5 части 1 статьи 93 Закона № 44-ФЗ, кроме того в контракте не указан размер аванса;

- по контракту от 20.04.2022 № 1906-3Л на предоставление неисключительных (пользовательских) прав на использование Программного комплекса «Катарсис» версия 8 на сумму 67 190 рублей в обязанностях исполнителя указана обязанность по предоставлению обеспечения исполнения Контракта, при этом контрактом не предусмотрено обеспечение исполнения контракта;

- по контракту от 20.04.2022 № 1906-3Л на предоставление неисключительных (пользовательских) прав на использование Программного комплекса «Катарсис» версия 8 на сумму 67 190 рублей заключенному в письменной форме в статье 11 указано, что контракт заключен в электронной форме;

- в договорах от 25.03.2022 № РЦ-8664, от 25.01.2023 № РЦ-9159 содержится ссылка на недействующий документ – ГОСТ 14921-78 (утратил силу с 01.07.2019).

1.11. Согласно требованиям ч. 4, п. 1 ч. 13 ст. 34 Закона № 44-ФЗ в контракт включается:

- обязательное условие об ответственности заказчика и поставщика (подрядчика, исполнителя) за неисполнение или ненадлежащее исполнение обязательств, предусмотренных контрактом;

- обязательное условие о порядке и сроках осуществления заказчиком приемки поставленного товара, выполненной работы (ее результатов) или оказанной услуги в части соответствия их количества, комплектности, объема требованиям, установленным контрактом, о порядке и сроках оформления результатов такой приемки.

В соответствии с ч. 15 ст. 34 Закона № 44-ФЗ при заключении контракта в случаях, предусмотренных п. 1, п.п. 4, 5 (за исключением контрактов, заключенных в соответствии с ч. 12 ст. 93 Закона № 44-ФЗ), п.п. 8, 15, 20, 21, 23, 26, 28, 29, 40, 41, 44, 45, 46, 51 - 53 ч. 1 ст. 93 Закона № 44-ФЗ, требования ч.ч. 4 - 9, 11 - 13 ст. 93 Закона № 44-ФЗ заказчиком могут не применяться к указанному контракту. В этих случаях контракт может быть заключен в любой форме, предусмотренной Гражданским кодексом Российской Федерации для совершения сделок.

02.03.2022 ОГКУ ЦЗН Баяндаевского района заключен договор на поставку канцелярских товаров № 2/346 на сумму 11 725,00 рублей. В нарушение требований п. 1 ст. 708 и ст. 783 Гражданского кодекса

Российской Федерации в договоре не определен начальный и/или конечный сроки поставки товара.

Аналогичное нарушение выявлено в договорах от 02.03.2022 № 3/346, от 04.03.2022 № 1/22-ИС, от 16.03.2022 № 000649, от 17.03.2022 № 000660, от 19.03.2022 № УЦИ/22/27, от 23.03.2022 № 000661, от 25.03.2022 № РЦ-8664, от 28.03.2022 № 1/225, от 05.04.2022 № ПР-08/22, от 17.05.2022 № 4/346, от 01.09.2022 № 000662, от 05.09.2022 № 5/346, от 23.01.2023 № 1 2023/01, от 23.01.2023 № 1-226/23МО, от 25.01.2023 № РЦ-9159.

1.12. В нарушение ч. 13.1 ст. 34 Закона № 44-ФЗ с учетом особенностей, установленных ч. 12 статьи 6 Федерального закона от 16.04.2022 № 104-ФЗ, где установлено, что срок оплаты по контракту (договору) заключенному с 1 мая по 30 июня 2022 года включительно с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем), должен составлять не более пятнадцати рабочих дней с даты подписания заказчиком документа о приемке, а по контракту (договору) заключенному с 1 мая 2022 года срок оплаты, в случае если оформление документа о приемке осуществляется без использования единой информационной системы, должен составлять не более десяти рабочих дней с даты подписания документа о приемке.

29.08.2022 ОГКУ ЦЗН Баяндаевского района на основании п. 4 ч. 1 ст. 93 Закона № 44-ФЗ заключен договор на оказание услуг по организации проживания безработных граждан, направленных на профессиональное обучение № 3 на сумму 18 163,00 рубля, в котором срок оплаты установлен 30 (тридцать) дней, с нарушением сроков предусмотренных ч. 13.1 ст. 34 Закона № 44-ФЗ.

2. Соблюдение правильности определения и обоснования начальной (максимальной) цены контракта, цены контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем), начальной цены единицы товара, работы, услуги, начальной суммы цен единиц товара, работы, услуги, максимального значения цены контракта, обоснования объекта и (или) объектов закупки, способа определения поставщика (подрядчика, исполнителя).

Закупки ОГКУ ЦЗН Баяндаевского района осуществлялись в рамках реализации мероприятий, предусмотренных государственной программой Иркутской области «Труд и занятость» на 2019-2024 годы и соответствуют целям содействия занятости населения и социальной поддержки граждан.

Нарушений определения цены контрактов (договоров) заключенных ОГКУ ЦЗН Баяндаевского района в проверяемом периоде, не установлено, за исключением договоров (контрактов) заключенных ОГКУ ЦЗН Баяндаевского района на основании п. 4 ч. 1 ст. 93 Закона № 44-ФЗ. В ходе проведения проверки по указанным договорам (контрактам) коммерческие предложения потенциальных поставщиков (исполнителей, подрядчиков) или информации полученной в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», с официальных сайтов потенциальных поставщиков (исполнителей, подрядчиков) используемых для

определения цены договора (контракта) со стороны ОГКУ ЦЗН Баяндаевского района Инспекции не предоставлены.

Способы определения поставщика (исполнителя, подрядчика) по осуществленным ОГКУ Баяндаевского района закупкам выбраны с соблюдением требований ч. 1 ст. 93 Закона № 44-ФЗ.

3. Соблюдение правил нормирования в сфере закупок.

В соответствии с ч. 5 ст. 19 Закона № 44-ФЗ министерством труда и занятости Иркутской области, для организации закупок утверждены следующие нормативные акты:

распоряжение от 24.07.2019 № 239-мр «Об утверждении Перечня отдельных видов товаров, работ, услуг, закупаемых министерством труда и занятости Иркутской области и подведомственными государственными казенными учреждениями городов и районов Иркутской области, в отношении которых устанавливаются потребительские свойства (в том числе качество) и иные характеристики (в том числе предельные цены товаров, работ, услуг)»;

распоряжение от 18.08.2021 № 165-мр «Об утверждении нормативных затрат на обеспечение функций министерства труда и занятости Иркутской области и подведомственных государственных казенных учреждений Иркутской области».

Указанные нормативные акты размещены в ЕИС и на официальном сайте министерства труда и занятости Иркутской области.

Нарушения данной нормы Закона № 44-ФЗ в ходе проверки не выявлены.

4. Соблюдение предоставления учреждениям и предприятиям уголовно-исполнительной системы, организациям инвалидов преимущества в отношении предлагаемой ими цены контракта, суммы единиц товара, работы, услуги.

В соответствии с ч. 2 ст. 28 Закона № 44-ФЗ при определении поставщиков (подрядчиков, исполнителей), за исключением случая, если закупки осуществляются у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя), заказчик обязан предоставлять учреждениям и предприятиям уголовно-исполнительной системы (далее - УИС) преимущества в отношении предлагаемой ими цены контракта в размере до пятнадцати процентов в порядке и в соответствии с перечнем товаров, работ, услуг, утвержденным распоряжением Правительства Российской Федерации от 08.12.2021 № 3500-р.

В соответствии с ч. 3 ст. 29 Закона № 44-ФЗ при определении поставщиков (подрядчиков, исполнителей), за исключением случая, если закупки осуществляются у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя), заказчик обязан предоставлять преимущества организациям инвалидов в отношении предлагаемой ими цены контракта в размере до пятнадцати процентов в порядке и в соответствии с перечнем товаров, работ, услуг, утвержденным распоряжением Правительства Российской Федерации от 08.12.2021 № 3500-р.

В проверяемом периоде ОГКУ ЦЗН Баяндаевского района не осуществлялись закупки товаров, работ, услуг, включенные в указанные перечни.

5. Соблюдение осуществления закупок у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций.

В соответствии с ч. 1 ст. 30 Закона № 44-ФЗ заказчики обязаны осуществлять закупки у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций в объеме не менее чем двадцать пять процентов совокупного годового объема закупок, открытых конкурентных способов определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей), в которых участниками закупок являются только субъекты малого предпринимательства, социально ориентированные некоммерческие организации (далее – СМП и СОНО).

Принимая во внимание, что в 2022 году все закупки ОГКУ ЦЗН Баяндаевского района осуществлены у единственного поставщика (исполнителя, подрядчика), закупки конкурентными способами не осуществлялись. В связи с чем, размер СГОЗ в 2022 году, рассчитанный за вычетом закупок, предусмотренных ч. 1.1 ст. 30 Закона № 44-ФЗ, составил 0,00 рублей.

Отчет об объеме закупок у субъектов малого предпринимательства и социально ориентированных некоммерческих организаций за 2022 год, предусмотренный ч. 4 ст. 30 Закона № 44-ФЗ, ОГКУ ЦЗН Баяндаевского района в ЕИС не размещен, так как срок, установленный ч. 4 ст. 30 Закона № 44-ФЗ не наступил.

6. Соблюдение предусмотренных Законом № 44-ФЗ требований к исполнению, изменению контракта, а также соблюдения условий контракта, в том числе в части соответствия поставленного товара, выполненной работы (ее результата) или оказанной услуги условиям контракта.

6.1. В соответствии с ч. 1 ст. 95 Закона № 44-ФЗ изменение существенных условий контракта при его исполнении не допускается, за исключением их изменения по соглашению сторон, в том числе в следующих случаях:

1.1) при снижении цены контракта без изменения предусмотренных контрактом количества товара, объема работы или услуги, качества поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги и иных условий контракта;

1.2) если по предложению заказчика увеличиваются предусмотренные контрактом количество товара, объем работы или услуги не более чем на десять процентов или уменьшаются предусмотренные контрактом количество поставляемого товара, объем выполняемой работы или оказываемой услуги не более чем на десять процентов. При этом по соглашению сторон допускается изменение с учетом положений бюджетного законодательства Российской Федерации цены контракта пропорционально дополнительному количеству товара, дополнительному объему работы или услуги исходя из установленной в контракте цены единицы товара, работы или услуги, но не более чем

на десять процентов цены контракта. При уменьшении предусмотренных контрактом количества товара, объема работы или услуги стороны контракта обязаны уменьшить цену контракта исходя из цены единицы товара, работы или услуги.

5) изменение в соответствии с законодательством Российской Федерации регулируемых цен (тарифов) на товары, работы, услуги;

6) в случаях, предусмотренных п. 6 ст. 161 Бюджетного кодекса Российской Федерации, при уменьшении ранее доведенных до государственного или муниципального заказчика как получателя бюджетных средств лимитов бюджетных обязательств;

10) в случае заключения контракта с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем) в соответствии с п.п. 1, 8, 22, 23, 29, 32, 34, 51 ч. 1 ст. 93 Закона № 44-ФЗ.

12) если при исполнении контракта изменяется срок исполнения отдельного этапа (отдельных этапов) исполнения контракта в рамках срока исполнения контракта, предусмотренного при его заключении.

18.05.2022 на основании п. 4 ч. 1 ст. 93 Закона № 44-ФЗ ОГКУ ЦЗН Баяндаевского района заключен договор на выполнение работ по техническому обслуживанию и ремонту автомобиля № 1/225-22 на сумму 1 500,00 рублей,

По указанному договору заключено дополнительное соглашение от 12.07.2022 № 1 за пределами срока действия договора, т.е. дополнительное соглашение заключено в рамках не действующего договора.

6.2. Согласно ч. 1 ст. 103 Закона № 44-ФЗ федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий правоприменительные функции по казначейскому обслуживанию исполнения бюджетов, ведет реестр государственных контрактов, заключенных заказчиками.

Частью 3 ст. 103 Закона № 44-ФЗ предусмотрена обязанность заказчиков направлять сведения о заключении контракта, его изменении, исполнении (приемке, оплате) и расторжении в вышеуказанный орган в течение 5 (пяти) рабочих дней со дня заключения контракта, его изменения, исполнения или расторжения.

До 16.04.2022 предусмотрена обязанность заказчиков направлять информацию о приемке поставленного товара, выполненной работы (ее результатов), оказанной услуги, отдельных этапов исполнения контракта с приложением документа о приемке, соглашение об изменении контракта, соглашение о расторжении контракта, решение об одностороннем отказе от исполнения контракта подписанные с использованием единой информационной системы, в вышеуказанный орган не позднее 3 рабочих дней со дня, следующего за днем их подписания.

С 16.04.2022 предусмотрена обязанность заказчиков направлять информацию о приемке поставленного товара, выполненной работы (ее результатов), оказанной услуги, отдельных этапов исполнения контракта с приложением документа о приемке, в вышеуказанный орган не позднее одного рабочего дня со дня, следующего за днем подписания

документа о приемке. При этом, если документ о приемке подписан с использованием единой информационной системы, такой документ, а также информация, содержащаяся в нем и подлежащая включению в реестр контрактов, направляется с использованием единой информационной системы для включения в реестр контрактов в день подписания документа о приемке.

08.02.2022 ОГКУ ЦЗН Баяндаевского района на основании п. 29 ч. 1 ст. 93 Закона № 44-ФЗ заключен договор энергоснабжения бюджетного потребителя № 6657 на сумму 170 700,00 рублей:

- сведения о приемке (товарная накладная от 31.01.2022 № 1509, от 28.02.2022 № 3590, от 31.05.2022 № 1374, от 31.07.2022 № 19231, от 15.11.2022 № 31283, от 14.12.2022 № 33256) направлены в реестр контрактов с нарушением установленного законодательством срока;

- сведения об оплате (платежное поручение (далее - ПП) от 14.03.2022 № 226024, от 18.03.2022 № 827528, от 23.03.2022 № 840449, от 15.04.2022 № 952413, от 15.04.2022 № 952372, от 27.04.2022 № 987858, от 13.12.2022 № 1980692) направлены в реестр контрактов с нарушением установленного законодательством срока.

05.03.2022 ОГКУ ЦЗН Баяндаевского района на основании п. 1 ч. 1 ст. 93 Закона о контрактной системе заключен государственный контракт об оказании услуг связи юридическому лицу, финансируемому из областного бюджета № 638000055823 на сумму 12 600,00 рублей:

- сведения о приемке (акт от 31.05.2022 № б/н, от 07.11.2022 № б/н) направлены в реестр контрактов с нарушением установленного законодательством срока;

- сведения об оплате (ПП от 16.03.2022 № 235569, от 19.05.2022 № 1079129, от 16.12.2022 № 2000186) направлены в реестр контрактов с нарушением установленного законодательством срока.

6.3. Руководствуясь ч. 3 ст. 94 Закона № 44-ФЗ, для проверки поставленного товара, выполненной работы, оказанной услуги в части соответствия их условиям контракта, заказчик после получения от поставщика (подрядчика, исполнителя) отчетных документов, предусмотренных контрактом, рассматривает результаты на предмет соответствия их объема и качества требованиям контракта.

Для проверки представленных поставщиком (подрядчиком, исполнителем) результатов, предусмотренных контрактом, в части их соответствия условиям контракта заказчик обязан провести экспертизу своими силами или с привлечением экспертов. После экспертизы, при отсутствии претензий относительно качества и количества товара, работы, услуги, заказчик подписывает соответствующий документ о приемке.

Приемочная комиссия для проверки предоставленных поставщиком (исполнителем, подрядчиком) результатов, предусмотренных контрактом, в части их соответствия условиям контракта, в ОГКУ ЦЗН Баяндаевского района не создавалась.

В проверяемом периоде экспертиза результатов, предусмотренных контрактами (договорами), проводилась ОГКУ ЦЗН Баяндаевского района своими силами, путем подписания документов о приемке. Приказом директора

ОГКУ ЦЗН Баяндаевского района от 27.05.2019 № 9а (с изменениями) ответственность за осуществление приемки товаров, работ, услуг по итогам осуществления закупок товаров, работ, услуг, этапа исполнения контракта, а так же за проведение внутренней экспертизы для нужд ОГКУ ЦЗН Баяндаевского района возложена на заместителя директора ОГКУ ЦЗН Баяндаевского района И. М. Шистееву.

Порядок проведения приемки товаров (работ, услуг), поставляемых (выполняемых, оказываемых) по государственным контрактам, заключенным для нужд ОГКУ ЦЗН Баяндаевского района утвержден приказом директора ОГКУ ЦЗН Баяндаевского района от 27.05.2019 № 9а.

Все документы, подтверждающие исполнение контрактов и договоров, имеют отметку о проведении приемки поставленных товаров, оказанных услуг, выполненных работ, подписаны заказчиком.

08.02.2022 ОГКУ ЦЗН Баяндаевского района на основании п. 29 ч. 1 ст. 93 Закона № 44-ФЗ заключен договор энергоснабжения бюджетного потребителя № 6657 на сумму 170 700,00 рублей:

- документ о приемке (товарная накладная от 31.05.2022 № 1374, от 13.01.2023 № 37278) со стороны Заказчика подписан не уполномоченным лицом.

05.03.2022 ОГКУ ЦЗН Баяндаевского района на основании п. 1 ч.1 ст. 93 Закона № 44-ФЗ заключен государственный контракт об оказании услуг связи юридическому лицу, финансируемому из областного бюджета № 638000055823 на сумму 12 600,00 рублей:

- документ о приемке (акт от 23.01.2023 № б/н) со стороны Заказчика подписан не уполномоченным лицом;

- документ о приемке (акт от 07.04.2022 № б/н) со стороны Заказчика не заверен печатью.

26.01.2023 ОГКУ ЦЗН Баяндаевского района на основании п. 8 ч.1 ст. 93 Закона № 44-ФЗ заключен договор на оказание услуг по обращению с твердыми коммунальными отходами № 1181538-2023/ТКО на сумму 3 534,24 рубля:

- документ о приемке (универсальный передаточный документ от 07.02.2023 № 19316583) со стороны Заказчика подписан не уполномоченным лицом;

- документ о приемке (универсальный передаточный документ от 07.02.2023 № 19316583) со стороны Исполнителя не подписан.

01.12.2022 ОГКУ ЦЗН Баяндаевского района на основании п. 8 ч. 1 ст. 93 Закона № 44-ФЗ заключен договор на оказание услуг по обращению с твердыми коммунальными отходами № 1176561-2022/ТКО на сумму 294,52 рублей:

- документ о приемке (универсальный передаточный документ от 21.12.2022 № 19112877) со стороны Исполнителя не подписан.

Соответственно, экспертиза и приемка результатов исполнения договора (контракта) (отдельного этапа исполнения договора (контракта)) по указанным договорам (контрактам) проводилась не должным образом.

7. Соблюдение ограничений и запретов, установленных законодательством о контрактной системе в сфере закупок и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок.

В соответствии с ч. 3 ст. 14 Закона № 44-ФЗ в целях защиты основ конституционного строя, обеспечения обороны страны и безопасности государства, защиты внутреннего рынка Российской Федерации, развития национальной экономики, поддержки российских товаропроизводителей нормативными правовыми актами Правительства Российской Федерации устанавливаются запрет на допуск товаров, происходящих из иностранных государств, работ, услуг, соответственно выполняемых, оказываемых иностранными лицами, и ограничения допуска указанных товаров, работ, услуг, включая минимальную обязательную долю закупок российских товаров, в том числе товаров, поставляемых при выполнении закупаемых работ, оказании закупаемых услуг, и перечень таких товаров, для целей осуществления закупок.

В ходе контрольных мероприятий установлено, что все закупки в проверяемом периоде ОГКУ ЦЗН Баяндаевского района осуществлены у единственного поставщика (исполнителя, подрядчика), закупки конкурентными способами не осуществлялись.

8. Соответствия планов-графиков закупок планам мероприятий на соответствующий год по реализации государственных программ Иркутской области (иных документов стратегического планирования Иркутской области), в рамках которых они осуществляются.

В проверяемом периоде ОГКУ ЦЗН Баяндаевского района не заключались контракты, договоры по реализации государственных программ Иркутской области, в том числе региональных проектов Иркутской области (иных документов стратегического планирования Иркутской области).

9. Соблюдение требований о непревышении объема финансового обеспечения, включенного в планы-графики, над объемом финансового обеспечения для осуществления закупок, утвержденным и доведенным до заказчика.

Согласно уточненной бюджетной смете на 2022 финансовый год и плановый период 2023 и 2024 годов, утвержденной министерством труда и занятости Иркутской области 11.01.2023, объем лимитов бюджетных обязательств на осуществление закупок для нужд ОГКУ ЦЗН Баяндаевского района составил 1 179,64 тыс. рублей, в план-график закупок 2022 внесены сведения о закупках на сумму 1 179,64 тыс. рублей (версия 25 от 13.12.2022).

Согласно уточненной бюджетной смете на 2023 финансовый год и плановый период 2024 и 2025 годов, направленной министерством труда и занятости Иркутской области 31.01.2023, объем лимитов бюджетных обязательств на осуществление закупок для нужд ОГКУ ЦЗН Баяндаевского района составил 1 296,97 тыс. рублей.

В текущем году ОГКУ ЦЗН Баяндаевского района в план-график закупок на 2023 год на момент проверки внесены сведения о закупках на сумму 1 293,636 тыс. рублей (версия 4 от 14.02.2023).

10. Соответствие информации об идентификационных кодах закупок и непревышении объема финансового обеспечения для осуществления данных закупок.

В соответствии с ч. 1 ст. 23 Закона № 44-ФЗ идентификационный код закупки указывается в плане-графике, извещении об осуществлении закупки, приглашении принять участие в определении поставщика (подрядчика, исполнителя), осуществляемом закрытым способом, документации о закупке, в контракте, а также в иных документах, предусмотренных Законом № 44-ФЗ.

При проверке плана-графика закупок, условий проектов контрактов, направляемых в соответствии с Законом № 44-ФЗ с использованием ЕИС участникам закупок, с которыми заключаются контракты, а также содержащейся в предусмотренных Законом № 44-ФЗ информации и документах, не подлежащих в соответствии с Законом № 44-ФЗ формированию и размещению в ЕИС, ОГКУ ЦЗН Баяндаевского района, содержащих информацию об идентификационном коде закупки, установлено следующее:

- в договорах от 10.03.2022 № 9, от 10.03.2022 № 10 отсутствует информация об идентификационном коде закупки.

Превышение объема финансового обеспечения, включенного в планы-графики закупок, над объемом финансового обеспечения для осуществления закупок, утвержденным и доведенным до заказчика, не выявлено.

11. Соответствие использования поставленного товара, выполненной работы (ее результата) или оказанной услуги целям осуществления закупки.

Проверкой на предмет соответствия использования поставленного товара, выполненной работы (ее результата) или оказанной услуги целям осуществления закупки нарушений не выявлено.

Все приобретаемые товары, выполненные работы, оказанные услуги использованы в рамках целей закупок для осуществления деятельности ОГКУ ЦЗН Баяндаевского района и в рамках ведомственной целевой программой «Содействие занятости населения Иркутской области» на 2019 - 2024 годы подпрограммы «Содействие занятости населения и социальная поддержка безработных граждан» на 2019 - 2024 годы государственной программы Иркутской области «Труд и занятость» на 2019 - 2024 годы, утвержденной постановлением Правительства Иркутской области от 26.10.2018 № 770-пп.

Заключение.

По результатам проверки соблюдения требований законодательства о контрактной системе в сфере закупок ОГКУ ЦЗН Баяндаевского района выявлены нарушения требований Закона № 44-ФЗ, а именно:

1. В нарушение требований ч. 2 ст. 34 Закона № 44-ФЗ заключены договоры (контракты) от 14.02.2022 № 1, от 16.02.2022 № 11/22-ПКТ, от 02.03.2022 № 1/346, от 02.03.2022 № 2/346, от 02.03.2022 № 3/346, от 03.03.2022 № 1ОР/22-226, от 03.03.2022 № 1 ИТ/22-226, от 03.03.2022 № П2022-21, от 03.03.2022 № 1-см, от 04.03.2022 № 1/22-ИС, от 16.03.2022

№ 000649, от 16.03.2022 № 14, от 17.03.2022 № 000660, от 19.03.2022 № УЦИ/22/27, от 23.03.2022 № 000661, от 25.03.2022 № РЦ-8664, от 25.03.2022 № 2344/1/22, от 28.03.2022 № 1/225, от 17.05.2022 № 4/346, от 01.09.2022 № 000662, от 05.09.2022 № 5/346, от 05.09.2022 № 6/346, от 22.09.2022 № 2 ИТ/22-226, от 01.12.2022 № 1176561-2022/ТКО, от 26.01.2023 № 1181538-2023/ТКО.

2. В нарушение требований ч. 13.1 ст. 34 Закона № 44-ФЗ заключен договор от 29.08.2022 № 3.

3. В нарушение ч. 3 ст. 103 Закона № 44-ФЗ направлены с нарушением сроков, установленных законодательством в сфере закупок, в федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий правоприменительные функции по кассовому обслуживанию исполнения бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, для размещения в ЕИС сведения об исполнении (приемке, оплате) по контрактам (договорам) от 08.02.2022 № 6657, от 05.03.2022 № 638000055823.

4. В нарушение положений ч. 3 ст. 94 Закона № 44-ФЗ по контрактам (договорам) от 08.02.2022 № 6657, от 05.03.2022 № 638000055823, от 01.12.2022 № 1176561-2022/ТКО, от 26.01.2023 № 1181538-2023/ТКО экспертиза и приемка результатов исполнения договора (контракта) (отдельного этапа исполнения договора (контракта)) проводилась не должным образом.

5. В нарушение требований ч. 1 ст. 23 Закона № 44-ФЗ договоры от 10.03.2022 № 9, от 10.03.2022 № 10 не содержат сведения об идентификационном коде закупки.

Предложения:

1. В целях недопущения нарушений законодательства в сфере закупок рекомендовать директору ОГКУ ЦЗН Баяндаевского района:

усилить контроль за надлежащим оформлением контрактов и договоров, дополнительных соглашений к контрактам и договорам;

соблюдать порядок и сроки направления сведений о заключении, изменении (исполнении) контрактов, сведений об исполнении (приемки, оплаты) контрактов и договоров, сведений о расторжении контрактов в федеральный орган исполнительной власти, уполномоченный на ведение реестра государственных контрактов в соответствии с ч. 3 ст. 103 Закона № 44-ФЗ;

усилить контроль за порядком обоснования начальной (максимальной) цены договоров (контрактов) при осуществлении закупок у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) в соответствии со ст. 22 Закона № 44-ФЗ и Приказом Минэкономразвития России от 02.10.2013 № 567 «Об утверждении Методических рекомендаций по применению методов определения начальной (максимальной) цены контракта, цены контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем)».

2. В целях предотвращения нарушений законодательства в сфере закупок рекомендовать директору ОГКУ ЦЗН Баяндаевского района контроль за надлежащим оформлением контрактов и договоров, дополнительных соглашений к контрактам и договорам, за работой по проведению экспертизы и

приемки поставленных товаров, выполненных работ, оказанных услуг в соответствии с Законом № 44-ФЗ, за соблюдением сроков направления сведений о заключении, изменении (исполнении) контрактов, сведений об исполнении (приемки, оплаты) контрактов и договоров, сведений о расторжении контрактов в федеральный орган исполнительной власти, уполномоченный на ведение реестра государственных контрактов в соответствии с ч. 3 ст. 103 Закона № 44-ФЗ осуществлять постоянно.

Инспекция:

Начальник отдела организации закупок и ведомственного контроля в сфере закупок в управлении организации государственных закупок и информационного развития

Н.Ф. Кучинская

Ведущий советник отдела организации закупок и ведомственного контроля в сфере закупок в управлении организации государственных закупок и информационного развития

Е.В. Балабанова

Советник отдела организации закупок и ведомственного контроля в сфере закупок в управлении организации государственных закупок и информационного развития

С.В. Пестерев